

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine“, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2018. godine donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Dodatno financiranje Projekta implementacije integriranog sustava zemljišne administracije

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za sklapanje Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Dodatno financiranje Projekta implementacije integriranog sustava zemljišne administracije (u daljnjem tekstu: Ugovor o zajmu).

II.

Republika Hrvatska primljena je u punopravno članstvo Međunarodne banke za obnovu i razvoj (u daljnjem tekstu: IBRD) 25. veljače 1993. godine. Republika Hrvatska je od tada do danas sklopila s IBRD-om 61 ugovor za 41 dugoročni javni zajam i 20 zajmova uz državno jamstvo, u ukupnom iznosu oko 2,87 milijardi EUR-a.

Prema iznosu odobrenih zajmova i pruženoj tehničkoj pomoći u obliku darovnica, u ukupnom iznosu preko 59,45 milijuna EUR-a, IBRD predstavlja značajan izvor strane financijske potpore koja pridonosi ukupnom razvoju Republike Hrvatske.

III.

Sklapanje Ugovora o zajmu predlaže se radi daljnje modernizacije sustava zemljišne administracije kako bi se poboljšale državne usluge sa stajališta učinkovitosti, transparentnosti i troška s fokusom na daljnjem unaprjeđenju zemljišnoknjižnog i katastarskog sustava kojima upravljaju Ministarstvo pravosuđa i Državna geodetska uprava, a nastavno na Ugovor o zajmu potpisan 17. kolovoza 2011. godine. Projekt bi i dalje obuhvaćao četiri glavne komponente: Komponenta A. – Razvoj zemljišnoknjižnog sustava, Komponenta B. – B.Modernizacija sustava prostornih informacija i katastra, Komponenta C. – Poboljšanje digitalnih usluga i Komponenta D. – Projektno upravljanje, poduka i informiranje javnosti.

Ukupna vrijednost predloženog Zajma procijenjena je na 19.7 milijuna EUR.

IV.

Prihvaća se Nacrt ugovora o zajmu kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt ugovora o zajmu, iz stavke 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora u slijedećem sastavu:

1. Kristian Turkalj, dr.sc. državni tajnik u Ministarstvu pravosuđa – voditelj izaslanstva;
2. Damir Šantek, dr.sc. ravnatelj Državne geodetske uprave;
3. Mirela Fučkar, pomoćnica ministara u Ministarstvu pravosuđa;
4. Erika Kaločira Reljić, voditeljica Službe za zemljišnoknjižna prava u Ministarstvu pravosuđa;
5. Ivica Anaković, Voditelj odjela za upravljanje Zajedničkim informacijskim sustavom zemljišnih knjiga i katastra u Ministarstvu pravosuđa;
6. Antonio Šustić, načelnik Sektora za katastarski sustav Državne geodetske uprave;
7. Ksenija Kečević, Načelnica Sektora za financijske poslove, strateško planiranje, nabavu i opće poslove Državne geodetske uprave;
8. Irina Obućina, voditeljica Službe za projekte i financijsko praćenje u Ministarstvu financija;
9. Sanja Flegar, viša savjetnica-specijalist u Ministarstvu financija;
10. Željka Tutić, voditeljica Odjela za projekte u Ministarstvu financija;
11. Lidija Majcan-Horvat, voditeljica Službe za investicije u Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja.

Za rad izaslanstva i vođenje pregovora nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

Ovlašćuje se voditelj izaslanstva, Kristian Turkalj, dr.sc. državni tajnik u Ministarstvu pravosuđa da, u ime izaslanstva Republike Hrvatske, potpiše Zapisnik s pregovora i ostalu potrebnu dokumentaciju.

VI.

Ovlašćuje se ministar financija da, u ime Republike Hrvatske, potpiše Ugovor o zajmu.

VII.

Sredstva za otplatu glavnice zajma i plaćanje kamata, koje u ratama dopijevaju dva puta godišnje (15. svibnja i 15. studenog) do 2028. godine, kao i sredstva za plaćanje početne naknade i naknade na neiskorištena sredstva, osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske na pozicijama Ministarstva financija. Povlačenje Zajma predviđeno je u Državnom proračunu za 2018. - 2021.godinu.

VIII.

Ugovor o zajmu ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali podliježe potvrđivanju Hrvatskog sabora sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr.sc. Andrej Plenković

Obrazloženje

Projekt Implementacije integriranog sustava zemljišne administracije (IISZA projekta) financiran zajmom Međunarodne banke za obnovu i razvoj, postigao je značajne rezultate na području reforme sustava zemljišne administracije, ipak, potrebna su značajna ulaganja kako bi se ostvario pomak ka još učinkovitijem sustavu bez korištenja papira.

Slijedom navedenog, Ministarstvo pravosuđa i Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja uputili su dopis Ministarstvu financija s prijedlogom za produljenje IISZA projekta i pokretanje novog zajma, koji bi u naredne tri godine osigurao financiranje cijelog niza aktivnosti usmjerenih na daljnu reformu zemljišne administracije. Ministarstvo financija kao tijelo nadležno za javne projekte financirane sredstvima zajmova i darovnica je potom uputilo zahtjev Svjetskoj banci za produljenjem trajanja postojećeg zajma i dodatnim financiranjem (Klasa: 441-01/11-01/18, Ur.br: 513-09-02-18-172 od 22. veljače).

Od 19. do 21. veljače 2018. održana je misija procjene Svjetske banke za Dodatno financiranje IISZA projekta. Misija je ocijenila da su pripreme u dobrom tijeku te je 19. ožujka uputila poziv na pregovore i obavljanje tehničkih razgovora 28. i 29. ožujka 2018.

IISZA projekt financira se zajmom Međunarodne banke za obnovu i razvoj u iznosu od 16,5 milijuna eura. Zajam je odobren 4. kolovoza 2011. te je stupio na snagu 15. studenoga 2011. Trenutni datum završetka projekta je 31. prosinca 2018.

Projekt IISZA provode Državna geodetska uprava (DGU), koja upravlja katastrom, i Ministarstvo pravosuđa (MP), koje je odgovorno za zemljišne knjige putem Službe za zemljišnoknjižno pravo (SZKP). Razvojni cilj projekta (RCP) je modernizirati sustav i upravljanje zemljišnom administracijom kako bi se poboljšala učinkovitost, transparentnost i isplativost državnih usluga.

Zaključno s veljačom 2018., isplaćeno je 93% sredstava zajma, većina aktivnosti je dovršena, a provedbene su institucije bile na dobrom putu ispunjavanja RCP-a (3 od 4). Od procjene, prosječna vremena obrade hipoteka i uknjižaba u zemljišno knjižnim odjelima smanjila su se sa 46 dana na 12,7 dana. Prema istraživanju Doing Businessu, Hrvatska je skočila s 111. mjesta na 59. u pogledu lakoće uknjižbe nekretnina. Uvedene su razne e-usluge, a postotak zahtjeva koji se ulažu online povećao se s 0% na 5,2%. Dodatna 22 ministarstava i državne institucije dijele prostorne podatke s DGU-om i MP-om, a provedbene institucije održavaju zadovoljstvo korisnika iznad 4,5. Jedno od najvećih postignuća IISZA Projekta je uvođenje Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra (ZIS) u sve ZKO-e i KU-ove što je omogućilo dodatno smanjivanje vremena obrade, kao i povećanje postotka korisnika koji ulažu zahtjeve online.

Zahtjev za dodatnim financiranjem IISZA projekta utemeljen je na dosadašnjoj uspješnoj suradnji i dovršenju Projekta sređivanja zemljišnih knjiga i katastra (2003. do 2010.), te postignućima tekućeg IISZA projekta koji su prepoznatljivi i kao okosnica Nacionalnog programa reforme zemljišne administracije „Uređena zemlja“.

Ukupna procijenjena vrijednost Dodatnog financiranja IISZA projekta iznosi oko 19,7 milijuna eura, koji bi bili raspoređeni kroz već postojeće četiri komponente IISZA projekta:

- A. Razvoj zemljišnoknjižnog sustava
- B. Modernizacija sustava prostornih informacija i katastra
- C. Poboljšanje digitalnih usluga
- D. Projektno upravljanje, poduka i informiranje javnosti.

Kako bi se pristupilo pregovorima o zajmu za Dodatno financiranje IISZA projekta, Ministarstvo pravosuđa predlaže Vladi Republike Hrvatske da donese Odluku o pokretanju postupka za sklapanje Ugovora o zajmu, između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj, za Dodatno financiranje IISZA projekta.

